

Số: 9HHG/TT-UBND

Khánh Hòa, ngày 23 tháng 8 năm 2024

TỜ TRÌNH

Ban hành Nghị quyết quy định mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; thực hiện Văn bản số 259/HĐND-VP ngày 05/6/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết “Quy định mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa” theo trình tự thủ tục rút gọn; xét Báo cáo số 5973/CAT-PHC ngày 20/8/2024 của Công an tỉnh, UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, chấp thuận ban hành Nghị quyết “Quy định mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa”, với nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;
- Ngày 28/11/2023, tại Kỳ họp thứ 6, Quốc hội đã biểu quyết thông qua Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, qua đó, chính thức thành lập lực lượng quần chúng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở địa bàn trên cơ sở, sắp xếp, kiện toàn lại 03 lực lượng sẵn có gồm: Bảo vệ dân phố, dân phòng và Công an xã bán chuyên trách. Luật gồm 5 Chương, 33 Điều, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2024;
- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;
- Luật Bảo hiểm xã hội ngày 20/11/2014;
- Luật Bảo hiểm y tế ngày 14/11/2008; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm y tế ngày 13/6/2014;
- Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở ngày 28/11/2023;
- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;
- Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách cấp xã;

- Nghị định số 40/2024/ND-CP ngày 16/4/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở;

- Thông tư số 14/2024/TT-BCA ngày 22/4/2024 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định chi tiết một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở;

- Căn cứ Công văn số 1182/BCA-V05 ngày 04/4/2024 của Bộ Công an về việc kiện toàn thống nhất tổ chức lực lượng tham gia bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở.

- Tại Điều 26 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở quy định:

“1. Nhiệm vụ chi của địa phương do Ngân sách địa phương đảm bảo, bao gồm:

a) Hỗ trợ mua sắm, sửa chữa phương tiện, thiết bị; công tác tập huấn, diễn tập, hội thi do địa phương tổ chức; đảm bảo điều kiện hoạt động đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở;

b) Trang bị trang phục, huy hiệu, phù hiệu, biển hiệu, giấy chứng nhận của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở;

c) Thực hiện chi các nội dung quy định tại Điều 23 và Điều 24 của Luật này;

d) Sơ kết, tổng kết, tổ chức phong trào thi đua, khen thưởng đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở do địa phương tổ chức;

đ) Các khoản chi khác cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở theo quy định của pháp luật.

2. UBND cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở quy định tại khoản 1 Điều này phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương”.

Vì vậy, UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết là có căn cứ (nhằm quy định chi tiết điều, khoản, điểm được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên theo quy định tại khoản 1 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).

2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện Luật Phòng cháy và chữa cháy năm 2001, sửa đổi, bổ sung năm 2013 (mỗi thôn, tổ dân phố thành lập 01 Đội dân phòng gồm 01 đội trưởng, đội phó và thành viên); Nghị định số 38/2006/NĐ-CP ngày 17/4/2006 của Chính phủ, Thông tư liên tịch số 02/2007/TTLT-BCA-BLĐT BXH-BTC ngày 01/3/2007 của Bộ trưởng Bộ Công an, Bộ trưởng Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội, Bộ trưởng Bộ Tài chính (mỗi cụm dân cư ở phường, thị trấn được thành lập một tổ Bảo vệ dân phố, mỗi tổ Bảo vệ dân phố có từ 3 đến 7 tổ viên); Pháp lệnh Công an xã năm 2008, Luật Công an nhân dân năm 2018, Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ “Quy định việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy”, Nghị quyết số 01/2022/NQ-HĐND ngày

07/4/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa quy định số lượng, mức phụ cấp đối với Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh trật tự ở cơ sở từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa (*mỗi thôn được bố trí 01 Công an xã bán chuyên trách; đối với thôn thuộc xã trọng điểm, phức tạp về an ninh trật tự hoặc thôn thuộc xã loại 1 và xã loại 2 theo Quyết định của cơ quan có thẩm quyền được bố trí không quá 02 Công an xã bán chuyên trách*).

Hiện nay trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa đang duy trì hoạt động 3.691 đồng chí (*568 Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở, 1.350 Bảo vệ dân phố, 1.773 Đội trưởng dân phòng, Đội phó dân phòng*) tham gia hỗ trợ lực lượng Công an cấp xã trong việc thực hiện nhiệm vụ phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội, phòng cháy, chữa cháy và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc. Tính trung bình mỗi thôn/tổ dân phố trên địa bàn tỉnh duy trì từ 03 - 04 đồng chí (*Công an xã bán chuyên trách hoặc Bảo vệ dân phố, Đội trưởng dân phòng, Đội phó dân phòng*).

Trong những năm qua, Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân tỉnh, UBND tỉnh đã quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo và ban hành nhiều văn bản quy định cụ thể về biên chế, tổ chức, trang phục, phương tiện, chế độ chính sách... đối với lực lượng lực lượng Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở, Bảo vệ dân phố, Đội trưởng dân phòng, Đội phó dân phòng, qua đó đã phát huy hiệu quả thiết thực của 03 lực lượng này trong việc tham gia bảo đảm an ninh, trật tự, phòng cháy, chữa cháy ở địa bàn cơ sở. Tuy nhiên, biên chế lực lượng có lúc còn thiếu, tuổi đời, trình độ học vấn không đồng đều, việc thực hiện nhiệm vụ có nội dung còn chồng chéo, phụ cấp hàng tháng còn thấp, việc trang bị phương tiện chưa đáp ứng được yêu cầu thực tế... Do vậy, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh "*Quy định mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa*" là hết sức cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Tiếp tục củng cố, kiện toàn, thống nhất 03 lực lượng gồm Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở, Bảo vệ dân phố, Đội trưởng dân phòng, Đội phó dân phòng (*theo quy định tại khoản 1 Điều 14 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở "Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được kiện toàn từ lực lượng Bảo vệ dân phố, Công an xã bán chuyên trách đang được tiếp tục sử dụng và Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng hoặc được tuyển chọn theo quy định của Luật này"*); bảo đảm tinh gọn đầu mối, có cơ chế chỉ đạo, điều hành và mối quan hệ công tác phối hợp cụ thể, khắc phục tình trạng chồng chéo trong thực hiện nhiệm vụ; tập trung nguồn lực xây dựng củng cố tổ chức, lực lượng lớn mạnh, bảo đảm tốt trang bị, phương tiện, chế độ, chính sách, kịp thời động viên, hỗ trợ và phát huy hiệu quả hoạt động của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh.

- Quy định chi tiết tại khoản 2 Điều 26 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở năm 2023.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

- Bảo đảm tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của văn bản trong hệ thống pháp luật; bảo đảm tính minh bạch trong quy định của văn bản.

- Tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; bảo đảm tính khả thi, tiết kiệm, hiệu quả, kịp thời, dễ thực hiện, phù hợp điều kiện ngân sách địa phương.

- Bảo đảm công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của cá nhân, cơ quan, tổ chức, trong quá trình xây dựng, ban hành văn bản.

- Kế thừa một số nội dung của các Nghị quyết hiện hành còn phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

- Dự thảo Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở bám sát nội dung đã được Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở giao Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết và theo đúng trình tự, thủ tục quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (*sửa đổi, bổ sung năm 2020*).

- Trên cơ sở Công văn số 259/HĐND-VP ngày 05/6/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết, UBND tỉnh đã chỉ đạo Công an tỉnh xây dựng dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh. Dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh đã được Sở Tư pháp thẩm định và sẽ gửi Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh thẩm tra trước khi trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

IV. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Nghị quyết có 06 Điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định về mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Nghị quyết này áp dụng đối với thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở thôn, tổ dân phố được Chủ tịch UBND xã, phường, thị trấn bổ nhiệm theo quy định của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở và các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan.

Điều 3. Các mức chi cụ thể

1. Mức chi hỗ trợ thường xuyên hàng tháng

- Tổ trưởng : 2.340.000 đồng/người/tháng;

- Tổ phó : 1.872.000 đồng/người/tháng;

- Tổ viên : 1.638.000 đồng/người/tháng.

- Hàng năm, trên cơ sở đề nghị của Công an tỉnh và khả năng tăng thu ngân sách, Sở Tài chính sẽ phối hợp với Công an tỉnh tham mưu UBND tỉnh trình Hội đồng Nhân dân tỉnh điều chỉnh mức hỗ trợ hàng tháng cho các đối tượng phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

2. Mức chi hỗ trợ, bồi dưỡng khi được cử đi bồi dưỡng, huấn luyện, thực hiện nhiệm vụ theo sự phân công của cấp có thẩm quyền hoặc khi được điều động, huy động thực hiện nhiệm vụ

a) Khi được cử đi bồi dưỡng, huấn luyện được hưởng bồi dưỡng bằng mức tiền ăn cơ bản của chiến sĩ nghĩa vụ trong Công an nhân dân: 70.000 đồng/người/ngày.

b) Khi làm nhiệm vụ từ 22 giờ đêm ngày hôm trước đến 06 giờ sáng ngày hôm sau theo kế hoạch bảo đảm an ninh, trật tự và tuần tra ban đêm được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Mức chi: 100.000 đồng/người/đêm.

c) Khi thực hiện công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm hoặc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm theo quy định của pháp luật về lao động. Mức chi theo quy định chi tiết tại Thông tư số 31/2012/TT-BLĐTBXH ngày 18/12/2012 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội về việc ban hành bổ sung Danh mục nghề, công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm và đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm trong lực lượng Công an nhân dân. Cụ thể như sau:

- Mức 1: 15.000 đồng/người/ngày áp dụng điều kiện lao động loại IV;
- Mức 2: 20.000 đồng/người/ngày áp dụng điều kiện lao động loại V;
- Mức 3: 25.000 đồng/người/ngày áp dụng điều kiện lao động loại VI.

d) Khi được điều động, huy động, cử đi thực hiện nhiệm vụ ngoài địa bàn phụ trách thì được cơ quan điều động, huy động, cử đi thực hiện nhiệm vụ hỗ trợ phương tiện đi lại, hỗ trợ ăn, nghỉ trong thời gian làm nhiệm vụ. Mức chi theo quy định chi tiết tại Nghị quyết số 15/2017/NQ-HĐND ngày 06/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa về việc quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị đối với các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

3. Mức chi hỗ trợ tiền đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế cho lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở

a) Hàng tháng được hỗ trợ đóng Bảo hiểm xã hội theo quy định về Bảo hiểm xã hội tự nguyện mức thấp nhất.

b) Hàng năm được hỗ trợ 100% Bảo hiểm y tế theo đối tượng tham gia Bảo hiểm y tế hộ gia đình.

4. Mức chi chế độ, chính sách đối với người tham gia lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở bị ốm đau, bị tai nạn, chết, bị thương khi thực hiện nhiệm vụ

a) Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trong thời gian thực hiện nhiệm vụ theo sự phân công, kế hoạch của cấp có thẩm quyền hoặc khi được điều động, huy động thực hiện nhiệm vụ bị ốm đau, bị tai

nạn, bị thương thì được hỗ trợ thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh từ quỹ bảo hiểm quy định của pháp luật. Đồng thời, được hỗ trợ mức tiền ăn hàng ngày trong thời gian điều trị nội trú đến khi ổn định sức khỏe ra viện: 112.000 đồng/người/ngày.

b) Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở chưa tham gia bảo hiểm y tế mà bị ốm đau, bị tai nạn, bị thương khi thực hiện nhiệm vụ theo quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16/4/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

Mức hỗ trợ:

- Chi phí khám bệnh, chữa bệnh như mức hưởng bảo hiểm y tế cho hạ sỹ quan Công an nhân dân đang thực hiện.

- Trong thời gian điều trị nội trú được bảo đảm tiền ăn bệnh lý.

c) Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trong thời gian thực hiện nhiệm vụ bị tai nạn làm suy giảm khả năng lao động theo kết luận của hội đồng giám định y khoa thì được trợ cấp tai nạn tùy theo mức độ suy giảm khả năng lao động; bị chết thì được hưởng trợ cấp tiền tuất, tiền mai táng phí do tổ chức bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế chi trả theo quy định.

d) Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trong thời gian thực hiện nhiệm vụ chưa tham gia bảo hiểm y tế bị tai nạn, bị chết khi thực hiện nhiệm vụ.

Mức hưởng:

- Trường hợp bị tai nạn: Trong thời gian điều trị tai nạn được hưởng như quy định Chi phí khám bệnh, chữa bệnh như mức hưởng bảo hiểm y tế cho hạ sỹ quan Công an nhân dân đang thực hiện và hỗ trợ tiền ăn trong thời gian điều trị nội trú.

- Trường hợp bị tai nạn dẫn đến chết: Thân nhân được hưởng trợ cấp tiền tuất bằng 7.450.000 đồng/trường hợp; người lo mai táng được nhận tiền mai táng phí bằng 14.900.000 đồng/trường hợp.

5. Mức chi hỗ trợ chi mua sắm thiết bị, sửa chữa phương tiện; chi trang bị trang phục, huy hiệu, phù hiệu, biển hiệu, giấy chứng nhận; công tác diễn tập, hội thi do địa phương tổ chức, bảo đảm điều kiện hoạt động đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở

a) Mức chi trang bị trang phục, huy hiệu, phù hiệu, biển hiệu, giấy chứng nhận của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở theo quy định tại điểm b, khoản 1 Điều 26 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; Điều 3 Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16/4/2024 của Chính phủ.

- Ngân sách Nhà nước đảm bảo mức chi trang bị trang phục, huy hiệu, phù hiệu, biển hiệu, giấy chứng nhận của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật

tự ở cơ sở lần đầu theo danh mục tại Điều 3 Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16/4/2024 của Chính phủ.

- Ngân sách Nhà nước đảm bảo mức chi trang cấp trang phục, huy hiệu, phù hiệu, biển hiệu các năm tiếp theo cho mỗi thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự theo niên hạn của từng loại theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 3 Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16/4/2024 của Chính phủ.

b) Mức chi hỗ trợ mua sắm phương tiện, thiết bị cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 26 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an, trật tự ở cơ sở; Điều 4 Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16/4/2024 của Chính phủ: Căn cứ khả năng ngân sách địa phương và tình hình thực tiễn, hàng năm Công an tỉnh phối hợp với Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh chi hỗ trợ mua sắm trang thiết bị cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

c) Chi cho công tác tập huấn, diễn tập, hội thi do địa phương tổ chức; bảo đảm điều kiện hoạt động đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; sơ kết, tổng kết, tổ chức phong trào thi đua khen thưởng đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở do địa phương tổ chức.

- Chi tổ chức huấn luyện, diễn tập, hội thi, sơ kết, tổng kết: Căn cứ tình hình thực tế địa phương và yêu cầu, nhiệm vụ đảm bảo an ninh, trật tự đặt ra, hàng năm Công an tỉnh phối hợp với Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh cấp kinh phí.

- Chi tổ chức phong trào thi đua, khen thưởng đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở: Thực hiện theo Luật Thi đua khen thưởng và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Các khoản chi khác: Căn cứ đặc điểm, tình hình thực tế và nguồn kinh phí của địa phương và các nguồn hợp pháp khác, UBND các xã, phường, thị trấn chi đảm bảo điều kiện hoạt động đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

Điều 4. Nội dung bãi bỏ

Nghị quyết này bãi bỏ các Nghị quyết sau kể từ ngày có hiệu lực thi hành:

- Nghị quyết số 14/2020/NQ-HĐND ngày 07/02/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa về việc quy định mức phụ cấp hàng tháng đối với Bảo vệ dân phố.

- Nghị quyết số 19/2021/NĐ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa về việc quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

- Nghị quyết số 01/2022/NQ-HĐND ngày 07/04/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa quy định số lượng, mức phụ cấp đối với Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

Điều 5. Nguồn kinh phí thực hiện

Nguồn ngân sách Nhà nước theo phân cấp.

Điều 6. Tổ chức thực hiện

1. UBND tỉnh tổ chức triển khai, thực hiện Nghị quyết này.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc triển khai, thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VII, kỳ họp thứ ... thông qua ngày ... tháng ... năm 2024 và có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2024.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC BAN HÀNH VĂN BẢN:

Căn cứ mức chi hỗ trợ tại khoản 1 Điều 3 dự thảo Nghị quyết, dự kiến mức chi là 100 tỷ đồng so với kinh phí đã bố trí dự toán đầu năm 2024. Ngân sách để bố trí như sau:

- 40 tỷ đồng từ nguồn dự toán (theo phương án tại Văn bản số 3291/STC-QLNS ngày 02/7/2024 của Sở Tài chính);

- 60 tỷ đồng tạm mượn từ nguồn tồn quỹ ngân sách cấp tỉnh và hoàn trả lại từ nguồn dự toán năm 2024 chưa sử dụng của các địa phương, đơn vị.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết “Quy định mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa”, UBND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Đính kèm: Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh; Báo cáo số 5973/CAT-PHC ngày 20/8/2024 của Công an tỉnh; Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu và các văn bản liên quan)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh (báo cáo);
- Chủ tịch và các PCT UBND tỉnh;
- Ban pháp chế HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Các Sở: Tư pháp, Tài chính, Nội vụ;
- Các Phòng: Kinh tế, Tổng hợp;
- Lưu: VT, NgM, MN.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Nguyễn Tấn Tuấn

Số: /2024/NQ-HĐND

Khánh Hòa, ngày tháng 8 năm 2024

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

Quy định mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH KHÁNH HÒA
KHÓA VII, KỲ HỌP THỨ ...**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở ngày 28 tháng 11 năm 2023;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16 tháng 4 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày ... tháng 8 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh “Quy định mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa”; Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của Đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp;

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định về mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Nghị quyết này áp dụng đối với thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở thôn, tổ dân phố được Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn bổ nhiệm theo quy định của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở và các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan.

Điều 3. Các mức chi cụ thể

1. Mức chi hỗ trợ thường xuyên hàng tháng

- Tổ trưởng : 2.340.000 đồng/người/tháng;
- Tổ phó : 1.872.000 đồng/người/tháng;
- Tổ viên : 1.638.000 đồng/người/tháng;

- Hàng năm, trên cơ sở đề nghị của Công an tỉnh và khả năng tăng thu ngân sách, Sở Tài chính sẽ phối hợp với Công an tỉnh tham mưu UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh mức hỗ trợ hàng tháng cho các đối tượng phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

2. Mức chi hỗ trợ, bồi dưỡng khi được cử đi bồi dưỡng, huấn luyện, thực hiện nhiệm vụ theo sự phân công của cấp có thẩm quyền hoặc khi được điều động, huy động thực hiện nhiệm vụ

a) Khi được cử đi bồi dưỡng, huấn luyện được hưởng bồi dưỡng bằng mức tiền ăn cơ bản của chiến sĩ nghĩa vụ trong Công an nhân dân: 70.000 đồng/người/ngày.

b) Khi làm nhiệm vụ từ 22 giờ đêm ngày hôm trước đến 06 giờ sáng ngày hôm sau theo kế hoạch bảo đảm an ninh, trật tự và tuần tra ban đêm được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Mức chi: 100.000 đồng/người/đêm.

c) Khi thực hiện công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm hoặc đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm theo quy định của pháp luật về lao động. Mức chi theo quy định chi tiết tại Thông tư số 31/2012/TT-BLĐTBXH ngày 18/12/2012 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội về việc ban hành bổ sung Danh mục nghề, công việc nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm và đặc biệt nặng nhọc, độc hại, nguy hiểm trong lực lượng Công an nhân dân. Cụ thể như sau:

- Mức 1: 15.000 đồng/người/ngày áp dụng điều kiện lao động loại IV;
- Mức 2: 20.000 đồng/người/ngày áp dụng điều kiện lao động loại V;
- Mức 3: 25.000 đồng/người/ngày áp dụng điều kiện lao động loại VI.

d) Khi được điều động, huy động, cử đi thực hiện nhiệm vụ ngoài địa bàn phụ trách thì được cơ quan điều động, huy động, cử đi thực hiện nhiệm vụ hỗ trợ phương tiện đi lại, hỗ trợ ăn, nghỉ trong thời gian làm nhiệm vụ. Mức chi theo quy định chi tiết tại Nghị quyết số 15/2017/NQ-HĐND ngày 06/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa về việc quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị đối với các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

3. Mức chi hỗ trợ tiền đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế cho lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở

a) Hàng tháng được hỗ trợ đóng Bảo hiểm xã hội theo quy định về Bảo hiểm xã hội tự nguyện mức thấp nhất.

b) Hàng năm được hỗ trợ 100% Bảo hiểm y tế theo đối tượng tham gia Bảo hiểm y tế hộ gia đình.

4. Mức chi chế độ, chính sách đối với người tham gia lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở bị ốm đau, bị tai nạn, chết, bị thương khi thực hiện nhiệm vụ

a) Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trong thời gian thực hiện nhiệm vụ theo sự phân công, kế hoạch của cấp có thẩm quyền hoặc khi được điều động, huy động thực hiện nhiệm vụ bị ốm đau, bị tai nạn, bị thương thì được hỗ trợ thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh từ quỹ bảo hiểm quy định của pháp luật. Đồng thời, được hỗ trợ mức tiền ăn hàng ngày trong thời gian điều trị nội trú đến khi ổn định sức khỏe ra viện: 112.000 đồng/người/ngày.

b) Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở chưa tham gia bảo hiểm y tế mà bị ốm đau, bị tai nạn, bị thương khi thực hiện nhiệm vụ theo quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16/4/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

Mức hỗ trợ:

- Chi phí khám bệnh, chữa bệnh như mức hưởng bảo hiểm y tế cho hạ sỹ quan Công an nhân dân đang thực hiện.

- Trong thời gian điều trị nội trú được bảo đảm tiền ăn bệnh lý.

c) Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trong thời gian thực hiện nhiệm vụ bị tai nạn làm suy giảm khả năng lao động theo kết luận của hội đồng giám định y khoa thì được trợ cấp tai nạn tùy theo mức độ suy giảm khả năng lao động; bị chết thì được hưởng trợ cấp tiền tuất, tiền mai táng phí do tổ chức bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế chi trả theo quy định.

d) Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trong thời gian thực hiện nhiệm vụ chưa tham gia bảo hiểm y tế bị tai nạn, bị chết khi thực hiện nhiệm vụ

Mức hưởng:

- Trường hợp bị tai nạn: Trong thời gian điều trị tai nạn được hưởng như quy định Chi phí khám bệnh, chữa bệnh như mức hưởng bảo hiểm y tế cho hạ sỹ quan Công an nhân dân đang thực hiện và hỗ trợ tiền ăn trong thời gian điều trị nội trú.

- Trường hợp bị tai nạn dẫn đến chết: Thân nhân được hưởng trợ cấp tiền tuất bằng 7.450.000 đồng/trường hợp; người lo mai táng được nhận tiền mai táng phí bằng 14.900.000 đồng/trường hợp.

5. Mức chi hỗ trợ chi mua sắm thiết bị, sửa chữa phương tiện; chi trang bị trang phục, huy hiệu, phù hiệu, biển hiệu, giấy chứng nhận; công tác diễn tập, hội thi do địa phương tổ chức, bảo đảm điều kiện hoạt động đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở

a) Mức chi trang bị trang phục, huy hiệu, phù hiệu, biển hiệu, giấy chứng nhận của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 26 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; Điều 3 Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16/4/2024 của Chính phủ.

- Ngân sách nhà nước đảm bảo mức chi trang bị trang phục, huy hiệu, phù hiệu, biển hiệu, giấy chứng nhận của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở lần đầu theo danh mục tại Điều 3 Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16/4/2024 của Chính phủ.

- Ngân sách nhà nước đảm bảo mức chi trang cấp trang phục, huy hiệu, phù hiệu, biển hiệu các năm tiếp theo cho mỗi thành viên Tổ bảo vệ an ninh, trật tự theo niên hạn của từng loại theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 3 Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16/4/2024 của Chính phủ.

b) Mức chi hỗ trợ mua sắm phương tiện, thiết bị cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 26 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; Điều 4 Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16/4/2024 của Chính phủ: Căn cứ khả năng ngân sách địa phương và tình hình thực tiễn, hàng năm Công an tỉnh phối hợp với Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh chi hỗ trợ mua sắm trang thiết bị cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

c) Chi cho công tác tập huấn, diễn tập, hội thi do địa phương tổ chức; bảo đảm điều kiện hoạt động đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; sơ kết, tổng kết, tổ chức phong trào thi đua khen thưởng đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở do địa phương tổ chức.

- Chi tổ chức huấn luyện, diễn tập, hội thi, sơ kết, tổng kết: Căn cứ tình hình thực tế địa phương và yêu cầu, nhiệm vụ đảm bảo an ninh, trật tự đặt ra, hàng năm Công an tỉnh phối hợp với Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh cấp kinh phí.

- Chi tổ chức phong trào thi đua, khen thưởng đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở: Thực hiện theo Luật Thi đua khen thưởng và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Các khoản chi khác: Căn cứ đặc điểm, tình hình thực tế và nguồn kinh phí của địa phương và các nguồn hợp pháp khác, Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn chi đảm bảo điều kiện hoạt động đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

Điều 4. Nội dung bãi bỏ

Nghị quyết này bãi bỏ các Nghị quyết sau kể từ ngày có hiệu lực thi hành:

- Nghị quyết số 14/2020/NQ-HĐND ngày 07/02/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa về việc quy định mức phụ cấp hàng tháng đối với Bảo vệ dân phố.

- Nghị quyết số 19/2021/NĐ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa về việc quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

- Nghị quyết số 01/2022/NQ-HĐND ngày 07/04/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa quy định số lượng, mức phụ cấp đối với Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

Điều 5. Nguồn kinh phí thực hiện

Nguồn ngân sách Nhà nước theo phân cấp.

Điều 6. Tổ chức thực hiện

1. Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai, thực hiện Nghị quyết này.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc triển khai, thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VII, kỳ họp thứ ... thông qua ngày ... tháng ... năm 2024 và có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2024./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Cục kiểm tra VBQPPL - Bộ Tư pháp;
- Cục Pháp chế và cải cách hành chính, tư pháp - Bộ Công an;
- Vụ Pháp chế - Bộ Tài chính;
- Ban Thường vụ Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Thường trực UBND tỉnh; UBMTTQVN tỉnh;
- VP Đoàn Đại biểu Quốc hội và HĐND tỉnh;
- Các ban HĐND tỉnh;
- Các Tổ đại biểu HĐND tỉnh;
- VP. Tỉnh ủy, VP. UBND tỉnh;
- HĐND, UBND, UBMTTQVN huyện, thị xã, thành phố;
- HĐND, UBND xã, phường, thị trấn;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh;
- Sở Tư pháp tỉnh;
- Đài PTTH Khánh Hòa; Báo Khánh Hòa;
- Công TTĐT tỉnh; Công báo Khánh Hòa;
- Lưu: VT,

CHỦ TỊCH

Số: 5983/CAT-PHC

Khánh Hòa, ngày 20 tháng 08 năm 2024

BÁO CÁO

Giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa

Ngày 20/8/2024, Công an tỉnh nhận công văn số 9213/UBND-NC ngày 19/8/2024 của UBND tỉnh về việc xử lý kiến nghị của Sở Tư pháp tại văn bản số 1487/STP-NV1 ngày 16/8/2024;

Công an tỉnh tiến hành rà soát, báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định các kiến nghị của Sở Tư pháp tại văn bản số 1487/STP-NV1 ngày 16/8/2024 như sau:

1- Về thể thức và kỹ thuật trình bày:

- Tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết theo ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với nội dung thẩm định tại phần: Tên trích yếu dự thảo Nghị quyết, phần căn cứ và tại Điều 2, Điều 3, Điều 4; Điều 5, Điều 6; trong đó tên dự thảo Nghị quyết được chỉnh sửa như sau: *Nghị quyết quy định mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa*

2- Về dự thảo Tờ Trình:

Tiếp thu và hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh theo Mẫu số 03 Phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024, trong đó nêu rõ dự kiến về nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết: Công an tỉnh bổ sung hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình tại *Phần V. Dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc ban hành văn bản.*

3- Về nội dung dự thảo Nghị quyết:

a) **Tại Điều 1:** Tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo theo ý kiến thẩm định về Phạm vi điều chỉnh: *Nghị quyết này quy định về mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.*

b) **Tại Điều 3:** Tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo theo ý kiến thẩm định về Tên điều, tên các khoản và bố cục.

Tại khoản 1 Điều 3 Mức chi hỗ trợ thường xuyên hàng tháng: Công an tỉnh tiếp thu, bổ sung và hoàn chỉnh dự thảo với mức chi sau khi được Sở Tài chính cân đối, bố trí để đảm bảo thực hiện khi Nghị quyết thông qua, cụ thể:

- Tổ trưởng : 2.340.000 đồng/người/tháng
- Tổ phó : 1.872.000 đồng/người/tháng
- Tổ viên : 1.638.000 đồng/người/tháng

c) **Tại Điều 4:** Tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo theo ý kiến thẩm định về Nội dung bãi bỏ, đề nghị bỏ đoạn: *khi Nghị quyết này có hiệu lực thi hành* và chỉnh sửa chính xác tên trích yếu các Nghị quyết “về việc”

d) **Tại Điều 6:** Tiếp thu và lưu ý quy định văn bản quy phạm pháp luật được ban hành theo trình tự thủ tục rút gọn.

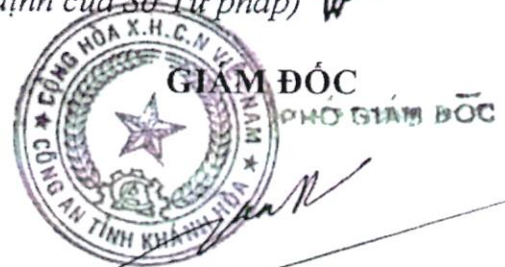
e) **Những lưu ý khác:** Tiếp thu và hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết về bổ sung quy định nhiệm vụ chi do ngân sách địa phương đảm bảo là “*Sơ kết, tổng kết, tổ chức phong trào thi đua khen thưởng đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự cơ sở do địa phương tổ chức*” (bổ sung tại khoản 5 Điều 3 dự thảo Nghị quyết).

Trên đây là báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến theo kiến nghị của Sở Tư pháp tại công văn số 1497/STP-NV1 ngày 16/8/2024, Công an tỉnh kính báo cáo UBND tỉnh./.

(*Văn bản gửi kèm: Dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị ban hành Nghị quyết; Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh đã được Công an tỉnh hoàn chỉnh theo ý kiến thẩm định; bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của Công an tỉnh và các văn bản thẩm định của Sở Tư pháp*) *W*

Nơi nhận:

- ~~V. UBND~~
- Đ/c Giám đốc CAT (báo cáo)
- Lưu: VT, PHC (HCQT).



ĐẠI TÁ NGUYỄN VĂN NGÀN

Khánh Hòa, ngày 14 tháng 08 năm 2024

**Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của Công an tỉnh về
dự thảo Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh**
(đính kèm Báo cáo số 5973/CAT-PHC ngày 20/8/2024)

1- Thực hiện phân công của UBND tỉnh, Công an tỉnh chủ trì, phối hợp các đơn vị liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND theo trình tự thủ tục rút gọn.

2- Công an tỉnh Khánh Hòa lấy ý kiến của Sở Tài chính, Sở Nội vụ.

Trên cơ sở ý kiến của các đơn vị trên, Công an tỉnh Khánh Hòa tổng hợp đầy đủ các ý kiến góp ý và giải trình, tiếp thu ý kiến như sau:

Nhóm vấn đề hoặc điều, khoản	Đơn vị	Nội dung góp ý	Ý kiến tiếp thu, giải trình của Công an tỉnh
Khoản 1 Điều 3 dự thảo Nghị quyết	Sở Tài chính (công văn số 3755/STC-QLNS ngày 29/7/2024)	Mức chi hỗ trợ thường xuyên hàng tháng là: - Tổ trưởng: 2.340.000 đồng/người/tháng - Tổ phó: 1.872.000 đồng/người/tháng - Tổ viên: 1.638.000 đồng/người/tháng Căn cứ mức chi hỗ trợ trên, tổng nhu cầu kinh phí tăng thêm là 100 tỷ đồng so với kinh phí đã bố trí dự toán đầu năm 2024. Vì vậy, để đảm bảo điều kiện trình Hội đồng nhân dân tỉnh và tính khả thi của Nghị quyết khi được thông qua, Sở Tài chính cân đối ngân sách để bố trí như sau: - 40 tỷ đồng từ nguồn dự toán (theo phương án Sở Tài chính đã có ý kiến tại công văn số 3291/STC-QLNS ngày 02/7/2024) - 60 tỷ đồng tạm mượn từ nguồn tồn quỹ ngân sách cấp tỉnh và hoàn trả lại từ nguồn dự toán năm 2024 chưa sử dụng của các địa phương, đơn vị.	Công an tỉnh tiếp thu, bổ sung vào dự thảo Trình trình UBND tỉnh về dự kiến nguồn lực đảm bảo cho việc ban hành Nghị quyết.

Nhóm vấn đề hoặc điều, khoản	Đơn vị	Nội dung góp ý	Ý kiến tiếp thu, giải trình của Công an tỉnh
Dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh	Sở Nội vụ (Công văn số 2095/SNV-XDCQ&CTT	Sở Nội vụ thống nhất với dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh theo đề nghị của Công an tỉnh tại công văn số 3551/CAT-PHC ngày 06/6/2024	

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định về mức chi và hỗ trợ, bồi dưỡng; mua sắm, sửa chữa phương tiện, thiết bị, trang bị trang phục, huy hiệu, phù hiệu, biển hiệu, giấy chứng nhận và các khoản chi khác để đảm bảo điều kiện hoạt động đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

Ngày 08/6/2024, Sở Tư pháp nhận được hồ sơ đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định về mức chi và hỗ trợ, bồi dưỡng; mua sắm, sửa chữa phương tiện, thiết bị, trang bị trang phục, huy hiệu, phù hiệu, biển hiệu, giấy chứng nhận và các khoản chi khác để đảm bảo điều kiện hoạt động đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa (viết là *dự thảo Nghị quyết*) của Công an tỉnh gửi kèm công văn số 3574/CAT-PHC; đối chiếu dự thảo Nghị quyết với quy định pháp luật hiện hành, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. Tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với hệ thống pháp luật

Ngày 28/11/2023, Quốc hội thông qua Luật lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự (ANTT) ở cơ sở, có hiệu lực thi hành, kể từ ngày 01/7/2024; tại khoản 2 Điều 26 Luật lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở quy định: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở quy định tại khoản 1 Điều này phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương*”.

Như vậy, việc Công an tỉnh tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết là có căn cứ, đảm bảo phù hợp, thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành (nhằm quy định chi tiết điều, khoản được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên theo quy định khoản 1 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật).

II. Về trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản

Trên cơ sở đề nghị xây dựng nghị quyết của UBND tỉnh¹; ngày 05/6/2024, Thường trực HĐND tỉnh có văn bản số 259/HĐND-VP chấp thuận đề nghị xây dựng dự thảo Nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn. Ngày 06/6/2024, UBND tỉnh đã có văn bản số 6081/UBND-NC giao Công an tỉnh chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh.

¹ Tờ trình số 5894/UBND-TTr ngày 31/5/2024 về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định về mức chi và hỗ trợ, bồi dưỡng; mua sắm, sửa chữa phương tiện, thiết bị, trang bị trang phục, huy hiệu, phù hiệu, biển hiệu, giấy chứng nhận và các khoản chi khác để đảm bảo điều kiện hoạt động đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa

Thực hiện chỉ đạo trên, Công an tỉnh đã xây dựng dự thảo Nghị quyết, gửi lấy ý kiến Sở Nội vụ, Sở Tài chính (công văn số 3551/CAT-PHC ngày 06/6/2024); tiếp thu, tổng hợp ý kiến góp ý và chuyển Sở Tư pháp thẩm định.

Như vậy, trước khi chuyển hồ sơ cho Sở Tư pháp thẩm định; Công an tỉnh đã thực hiện đầy đủ các quy định về trình tự, thủ tục theo Luật định.

III. Đối với dự thảo Nghị quyết

1. Về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản

Về cơ bản, Sở Tư pháp thống nhất với thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản của dự thảo Nghị quyết, chỉ đề nghị chỉnh sửa một số nội dung dưới đây:

a) Tên trích yếu dự thảo Nghị quyết:

- Khoản 1 Điều 26 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở quy định nhiệm vụ chi của địa phương do ngân sách đảm bảo, gồm: *Hỗ trợ mua sắm, sửa chữa phương tiện, thiết bị; công tác tập huấn, diễn tập, hội thi do địa phương tổ chức; bảo đảm điều kiện hoạt động đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; Trang bị trang phục, huy hiệu, phù hiệu, biển hiệu, giấy chứng nhận của lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; Thực hiện chi các nội dung quy định tại Điều 23 và Điều 24 của Luật Lực lượng bảo vệ ANTT ở cơ sở; Sơ kết, tổng kết, tổ chức phong trào thi đua, khen thưởng đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở do địa phương tổ chức; Các khoản chi khác cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở theo quy định của pháp luật.*

Do vậy, tên trích yếu dự thảo Nghị quyết quy định liệt kê các nội dung chi cho lực lượng bảo vệ ANTT sẽ dẫn đến không đầy đủ nhiệm vụ chi của địa phương theo quy định nêu tại khoản 1 Điều 26 Luật Lực lượng bảo vệ ANTT ở cơ sở.

- Khoản 2 Điều 26 Luật Lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở quy định: *“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cho lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.....”*.

Từ các nội dung trên, đề tên trích yếu dự thảo thống nhất với nội dung được giao tại quy định trên và có tính bao quát; đề nghị chỉnh sửa như sau:

“NGHỊ QUYẾT

Quy định mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa”

b) Phần căn cứ:

- Tại căn cứ thứ nhất: Đề nghị không viết hoa từ “*tổ chức*” trong tên văn bản “*Luật tổ chức chính quyền địa phương*” (căn cứ vào tên gọi văn bản đăng trên Công báo); tách hai văn bản luật thành hai căn cứ như sau:

“*Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;*

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;"

- Tại căn cứ thứ ba: Đề nghị không viết hoa từ "**ngân sách**" trong tên văn bản "Luật ngân sách nhà nước" (theo tên của văn bản luật đăng trên Công báo).

- Bổ sung các văn bản luật sau và sắp xếp ngay sau căn cứ "*Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương*", gồm có:

+ "*Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;*

+ "*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;*"

- Tại căn cứ thứ năm: Đề nghị **bỏ căn cứ** ban hành là "*Quyết định số 176/QĐ-TTg ngày 14 tháng 02 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở*" theo quy định tại khoản 1 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật².

- Tại dòng cuối phần căn cứ:

+ Dự thảo Nghị quyết đang ở giai đoạn soạn thảo để trình thông qua, **không phải giai đoạn lập đề nghị xây dựng**; vì vậy, đoạn "*Xét Tờ trình.... về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh....*" là không chính xác, đề nghị chỉnh sửa.

+ Đề nghị thay thế từ "*và*" bằng dấu "*;*" tại đoạn "*và ý kiến thảo luận...*" để đảm bảo đúng quy định Mẫu số 16 ban Phụ lục I ban hành kèm Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016.

- Đề nghị bỏ toàn bộ dấu gạch đầu dòng trước các căn cứ theo quy định khoản 3 Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

c) Điều 2:

Đề nghị thực hiện việc viết tắt từ "ANTT" theo quy định khoản 4 Điều 69 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (*từ ngữ viết tắt chỉ được sử dụng trong trường hợp cần thiết và phải giải thích nội dung của từ ngữ đó tại lần xuất hiện đầu tiên trong văn bản*).

d) Điều 3:

² "*Căn cứ ban hành văn bản là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn đang có hiệu lực hoặc đã được công bố hoặc ký ban hành chưa có hiệu lực nhưng phải có hiệu lực trước hoặc cùng thời điểm với văn bản được ban hành. Căn cứ ban hành văn bản bao gồm văn bản quy phạm pháp luật quy định thẩm quyền, chức năng của cơ quan ban hành văn bản đó và văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn quy định nội dung, cơ sở để ban hành văn bản*".

- Tên điều: Đề nghị trình bày tên điều bằng kiểu chữ thường, đậm, không sử dụng dấu hai chấm “:” cuối câu (theo quy định điểm c khoản 5 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP).

- Khoản 1, 2, 3, 4: Đề nghị trình bày tên khoản bằng kiểu chữ thường không in đậm, không sử dụng dấu hai chấm “:” cuối tên khoản (theo quy định điểm d khoản 5 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP).

- Khoản 4: Đề nghị trình bày các chữ điểm thuộc khoản theo quy định điểm đ khoản 5 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (điểm trong mỗi khoản dùng các chữ cái tiếng Việt theo thứ tự bảng chữ cái tiếng Việt, sau có dấu đóng ngoặc đơn).

đ) Điều 5:

Đề nghị bỏ dấu hai chấm ở cuối tên điều (theo quy định điểm c khoản 5 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP).

e) Điều 6:

- Không trình bày số thứ tự các khoản bằng kiểu chữ đậm (theo quy định điểm d khoản 5 Điều 62 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP).

- Quy định về hiệu lực nghị quyết là một đoạn độc lập, không trình bày thành một khoản (theo quy định Mẫu số 16 Phụ lục I ban hành kèm Nghị định số 154/2020/NĐ-CP)

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

2.1. Điều 1

Như ý kiến đã nêu tại tên trích yếu dự thảo Nghị quyết; đề nghị chỉnh sửa lại quy định tại Điều 1 như sau:

“Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định về mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa”

2.2. Điều 3

a) Tên điều, tên các khoản và bố cục

+ Tên điều: Như đã nêu ở trên, việc quy định liệt kê các nội dung chi tại tên điều sẽ dẫn đến việc không đầy đủ các nhiệm vụ chi của địa phương quy định tại khoản 1 Điều 26 Luật lực lượng bảo vệ ANTT ở cơ sở; đồng thời, không đảm bảo tương ứng, thống nhất nội dung được quy định tại điều 3.

+ Khoản 3: Nội dung trong khoản 3 gồm 02 nội dung độc lập: Mức hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế và chế độ, chính sách đối với người tham gia lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở bị ốm đau, bị tai nạn, chết, bị thương khi thực hiện nhiệm vụ.

Theo đó, đề nội dung và bố cục điều 3 được rõ ràng, chặt chẽ hơn, đề nghị cơ quan soạn thảo (Công an tỉnh) chỉnh sửa tên điều, tên các khoản thuộc Điều 3 và sắp xếp lại bố cục Điều 3 như sau:

“Điều 3. Các mức chi cụ thể

1. Mức chi hỗ trợ thường xuyên hàng tháng

.....

2. **Mức chi hỗ trợ bồi dưỡng** khi được cử đi bồi dưỡng, huấn luyện, thực hiện nhiệm vụ theo sự phân công của cấp có thẩm quyền hoặc khi được điều động, huy động thực hiện nhiệm vụ.

.....

3. **Mức chi hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện, bảo hiểm y tế cho lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở**

a) Hàng tháng được hỗ trợ đóng bảo hiểm xã hội:

b) Hàng năm được hỗ trợ 100% bảo hiểm y tế:

4. Mức chi chế độ, chính sách....

a) Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trong thời gian thực hiện nhiệm vụ

....

b) Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở chưa tham gia bảo hiểm y tế mà bị ốm đau,.....

....

c) Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trong thời gian thực hiện nhiệm vụ bị tai nạn làm suy giảm khả năng lao động

....

d) Người tham gia lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trong thời gian thực hiện nhiệm vụ chưa tham gia bảo hiểm y tế.....

...

5. Mức chi

c) Khoản 1

Nghị quyết áp dụng ổn định, lâu dài, **không áp dụng riêng trong năm 2024**; trường hợp những năm tiếp theo địa phương không tăng thu ngân sách để điều chỉnh tăng mức hỗ trợ đối với lực lượng bảo vệ ANTT ở cơ sở thì vẫn phải đảm bảo một mức chi ổn định cho lực lượng này. Vì vậy, đề nghị bỏ cụm từ **“Năm 2024”** và chỉnh sửa khoản 1 như sau:

“1. Mức chi hỗ trợ thường xuyên hàng tháng

- Tổ trưởng: 1.500.000 đồng/người/tháng;

- Tổ phó: 1.250.000 đồng/người/tháng;

- Tổ viên: 1.000.000 đồng/người/tháng.

Hàng năm, trên cơ sở đề nghị của Công an tỉnh và khả năng tăng thu ngân sách, Sở Tài chính phối hợp Công an tỉnh tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh mức chi hỗ trợ hàng tháng cho các đối tượng.....”.

d) Khoản 4

- Điểm a:

+ Gạch đầu dòng thứ nhất: Tại điểm b, điểm c khoản 1 Điều 3 Nghị định số 40/2024/NĐ-CP ngày 16/4/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở quy định về danh mục, tiêu chuẩn trang bị trang phục lần đầu; danh mục, tiêu chuẩn, niên hạn trang bị trang phục những năm tiếp theo, **không quy định về mức chi cụ thể** đối với trang bị trang phục. Vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh sửa đảm bảo thống nhất với tên khoản và phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết (quy định về mức chi).

- Gạch đầu dòng thứ hai: Tương tự như ý kiến tại gạch đầu dòng thứ nhất, đề nghị không quy định chung chung, quy định rõ mức chi hỗ trợ mua sắm, sửa chữa phương tiện, thiết bị, công tác tập huấn, diễn tập, hội thi do địa phương tổ chức.

- Điểm b: Nội dung điểm b thuộc nhiệm vụ chi của trung ương, không thuộc phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết; vì vậy, đề nghị bỏ nội dung này.

2.3. Điều 4

Đề nghị bỏ đoạn “*khi Nghị quyết này có hiệu lực thi hành*” tại gạch đầu dòng thứ hai; chỉnh sửa chính xác tên trích yếu các nghị quyết. Theo đó, đề Điều 4 chặt chẽ hơn, đề nghị viết lại như sau:

“Điều 4. Nội dung bãi bỏ

Nghị quyết này bãi bỏ các nghị quyết sau kể từ ngày có hiệu lực thi hành:

- Nghị quyết số 14/2020/NQ-HĐND ngày 07 tháng 02 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa về việc quy định mức phụ cấp hàng tháng đối với Bảo vệ dân phố trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

- Nghị quyết số 19/2021/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa về việc quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

- Nghị quyết số 01/2022/NQ-HĐND ngày 07 tháng 4 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa quy định số lượng, mức phụ cấp đối với Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa”.

2.4. Điều 6

Theo quy định Điều 151 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa đổi, bổ sung năm 2020), quy định: “*Văn bản quy phạm pháp luật được ban hành theo trình tự, thủ tục rút gọn thì có thể có hiệu lực kể từ ngày thông qua hoặc ký ban hành, đồng thời phải được đăng ngay trên cổng thông tin điện tử của cơ quan ban hành và phải được đưa tin trên phương tiện thông tin đại chúng;.....* ; đăng Công

báo tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương chậm nhất là 03 ngày kể từ ngày thông qua hoặc ký ban hành đối với văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh”.

Vậy, Công an tỉnh lưu ý quy định trên tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh đúng quy định.

2.5. Lưu ý khác

Ngoài các mức chi cho các nội dung quy định tại dự thảo Nghị quyết, khoản 1 Điều 26 Luật Lực lượng bảo vệ ANTT ở cơ sở còn quy định nhiệm vụ chi do ngân sách địa phương đảm bảo là “*Sơ kết, tổng kết, tổ chức phong trào thi đua, khen thưởng đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở do địa phương tổ chức*”. Vì vậy, đề nghị cơ quan nghiên cứu, soạn thảo rà soát để bổ sung, đảm bảo dự thảo Nghị quyết được đầy đủ.

Các nội dung khác của dự thảo có liên quan đến chuyên môn, nghiệp vụ của Công an tỉnh, Sở Tài chính, các cơ quan, tổ chức hữu quan; do vậy, các cơ quan có trách nhiệm căn cứ theo chức năng, nhiệm vụ kiểm tra, rà soát để đảm bảo dự thảo được đầy đủ và đúng quy định pháp luật.

Sở Tư pháp chuyển ý kiến thẩm định đến Công an tỉnh để nghiên cứu, sử dụng theo thẩm quyền và quy định pháp luật./.

Nơi nhận:

- Công an tỉnh;
- UBND tỉnh (báo cáo);
- Các Phó Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, NV1 (MT).



GIÁM ĐỐC

(Handwritten signature)

Nguyễn Nguyên Vũ

Số: 131/BC-STP

Khánh Hòa, ngày 21 tháng 6 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa

Ngày 21/6/2024, Sở Tư pháp nhận đầy đủ hồ sơ đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đối với lực lượng bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa (gọi là **dự thảo Nghị quyết**) kèm công văn số 4010/CAT-PHC ngày 20/6/2024 của Công an tỉnh; xét dự thảo Nghị quyết và đối chiếu dự thảo với quy định pháp luật hiện hành; Sở Tư pháp ý kiến như sau:

1. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Ngày 08/6/2024, Sở Tư pháp đã có Báo cáo số 113/BC-STP thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết theo đề nghị của Công an tỉnh tại công văn số 3574/CAT-PHC ngày 07/6/2024; trong đó, Sở Tư pháp đã ý kiến cụ thể về tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với hệ thống pháp luật; trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành nghị quyết; thể thức, kỹ thuật trình văn bản và nội dung dự thảo Nghị quyết.

Đối với dự thảo Nghị quyết lần này, Sở Tư pháp nhận thấy: Công an tỉnh đã tiếp thu toàn bộ ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 113/BC-STP. Riêng tại nội dung tại khoản 1 Điều 3 dự thảo Nghị quyết có thay đổi mức chi hỗ trợ thường xuyên hàng tháng đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, cụ thể:

Mức chi hỗ trợ cũ¹ là:

- Tổ trưởng: 1.500.000 đồng/người/tháng
- Tổ phó: 1.250.000 đồng/người/tháng
- Tổ viên: 1.000.000 đồng/người/tháng

Tăng lên mức chi hỗ trợ mới là:

- Tổ trưởng: 1.800.000 đồng/người/tháng
- Tổ phó: 1.500.000 đồng/người/tháng
- Tổ viên: 1.200.000 đồng/người/tháng

¹ Tại đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết kèm công văn số 3574/CAT-PHC ngày 07/6/2024 của Công an tỉnh

Ngày 18/6/2024, Sở Tài chính có công văn số 2981/STC-QLNS nêu: "... căn cứ vào nguồn lực hiện có và tham khảo mức chi của các tỉnh lân cận như Phú Yên, Đắk Lắk, Đà Nẵng, Bình Định, Ninh Thuận, Sở Tài chính đề xuất mức hỗ trợ: Tổ trưởng 1,8 triệu đồng; Tổ phó 1,5 triệu đồng; Tổ viên 1,2 triệu đồng..... phù hợp với khả năng cân đối ngân sách ngân sách cấp tỉnh"².

Như vậy, mức chi hỗ trợ tăng thêm tại khoản 1 Điều 3 dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tài chính thống nhất; Sở Tư pháp không tham gia ý kiến về nội dung này.

2. Lưu ý khác

Cơ quan soạn thảo (Công an tỉnh) lưu ý rà soát trong toàn bộ nội dung dự thảo Nghị quyết: Không viết hoa từ "**khoản**"; không sử dụng dấu phẩy "," khi trình bày viện dẫn điều, khoản, điểm của văn bản (ví dụ: "điểm a, khoản 1, Điều 26 Luật Lực lượng bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở" chỉnh sửa thành "điểm a khoản 1 Điều 26 Luật Lực lượng bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở")³.

Sở Tư pháp chuyển Công an tỉnh sử dụng theo thẩm quyền và quy định pháp luật./.

Nơi nhận:

- Công an tỉnh;
- UBND tỉnh (báo cáo);
- Các Phó Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, NV1 (MT).

GIÁM ĐỐC



Lý Nguyễn Nguyên Vũ

² Trên cơ sở đề xuất mức chi hỗ trợ của Công an tỉnh tại công văn số 3934/CAT-PCH ngày 19/6/2024: Tổ trưởng 2,5 triệu đồng; Tổ phó 2,2 triệu đồng, Tổ viên 2 triệu đồng.

³ Quy định tại Mục V Phụ lục VI ban hành kèm Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ.

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa (lần 3)

Ngày 15/7/2024, Sở Tư pháp nhận được đề nghị thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đối với lực lượng bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa (sau đây gọi là dự thảo Nghị quyết) gửi kèm công văn số 5077/CAT-PHC ngày 15/7/2024 của Công an tỉnh; đối chiếu dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết với quy định pháp luật hiện hành, Sở Tư pháp ý kiến như sau:

1. Đối với dự thảo Tờ trình

Đề nghị Công an tỉnh chỉnh sửa dự thảo Tờ trình theo Mẫu số 03 Phụ lục III ban hành kèm Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ (có hiệu lực kể từ ngày 01/6/2024); trong đó, lưu ý cần phải nêu rõ dự kiến về nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành nghị quyết.

2. Đối với dự thảo Nghị quyết

- Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa đã được Sở Tư pháp thẩm định 02 lần¹; theo đó, toàn bộ ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đã được Công an tỉnh tiếp thu, chỉnh sửa.

- Đối với dự thảo Nghị quyết lần này, Sở Tư pháp nhận thấy: Công an tỉnh tiếp tục thay đổi nội dung tại khoản 1 Điều 3 dự thảo Nghị quyết về mức chi hỗ trợ thường xuyên hàng tháng đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; cụ thể:

Mức chi hỗ trợ đã được Sở Tài chính thống nhất² là:

¹ - Báo cáo thẩm định số 113/BC-STP ngày 08/6/2024 của Sở Tư pháp theo đề nghị của Công an tỉnh tại công văn số 3574/CAT-PIIC ngày 07/6/2024;

- Báo cáo thẩm định số 131/BC-STP ngày 21/6/2024 của Sở Tư pháp theo đề nghị của Công an tỉnh tại công văn số 4010/CAT-PIIC ngày 20/6/2024.

² Công văn số 2981/STC-QLNS ngày 18/6/2024 của Sở Tài chính trên cơ sở đề xuất của Công an tỉnh tại công văn số 3934/STC-QLNS ngày 18/6/2024

- Tổ trưởng: 1.800.000 đồng/người/tháng
- Tổ phó: 1.500.000 đồng/người/tháng
- Tổ viên: 1.200.000 đồng/người/tháng

Thay đổi thành mức chi hỗ trợ³ là:

- Tổ trưởng: 2.340.000 đồng/người/tháng
- Tổ phó: 1.872.000 đồng/người/tháng
- Tổ viên: 1.638.000 đồng/người/tháng

Theo đó, rà soát các tài liệu kèm theo công văn số 5077/CAT-PHC; Sở Tư pháp nhận thấy: tại công văn số 3372/STC-QLNS ngày 08/7/2024, **Sở Tài chính** có ý kiến: “Căn cứ ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại Thông báo số 297/TB-UBND và mức chi theo đề xuất của Công an tỉnh tại công văn số 4529/CAT-PHC, Sở Tài chính sẽ rà soát, sắp xếp các nguồn lực hiện có để đảm bảo các chế độ, chính sách cho Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở khí Nghị quyết được thông qua”.

Căn cứ quy định Mẫu số 03 Phụ lục III ban hành kèm Nghị định số 59/2024/NĐ-CP, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật nếu có dự kiến về nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành văn bản **phải nêu cụ thể tại dự thảo Tờ trình**. Như vậy, nguồn kinh phí để thực hiện mức cho hỗ trợ thường xuyên hàng tháng đối với lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trong dự thảo Nghị quyết phải được tính toán đầy đủ, cụ thể tại dự thảo Tờ trình, **trước khi dự thảo Nghị quyết được thông qua**.

Do đó, đối chiếu quy định trên với ý kiến của Sở Tài chính tại công văn số 3327/STC-QLNS; Sở Tư pháp cho rằng: nguồn lực cho việc thực hiện mức chi hỗ trợ thường xuyên hàng tháng đối với lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở tại khoản 1 Điều 3 dự thảo Nghị quyết **vẫn chưa được Sở Tài chính tính toán, dự trù cụ thể, rõ ràng mà chỉ nêu chung chung**; đồng thời, việc rà soát, sắp xếp nguồn lực **khí Nghị quyết được thông qua** là không phù hợp theo quy định nêu trên.”

Vậy, để đảm bảo điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh và tính khả thi của Nghị quyết khi được thông qua; đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo (*Công an tỉnh*) phối hợp Sở Tài chính có ý kiến và tính toán cụ thể nguồn kinh phí để thực hiện mức chi hỗ trợ thường xuyên hàng tháng đối với lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở **trước khi Nghị quyết được thông qua**; đồng thời, làm cơ sở cho cơ quan chủ trì soạn thảo (*Công an tỉnh*) dự kiến về nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành nghị quyết tại dự thảo Tờ trình.

³ Theo đề xuất tăng thêm của Công an tỉnh tại công văn số 4529/CAT-PHC ngày 24/6/2024

3. Lưu ý khác

Đề nghị cơ quan soạn thảo (Công an tỉnh) rà soát trong dự thảo đề chỉnh sửa lỗi chính tả từ “*ổn định*” tại điểm a khoản 4 Điều 3 dự thảo Nghị quyết; không viết hoa từ “*khoản 2*” tại điểm b khoản 4 Điều 3 dự thảo Nghị quyết⁴.

Sở Tư pháp chuyển ý kiến thẩm định đến Công an tỉnh sử dụng theo thẩm quyền và quy định pháp luật./.

Nơi nhận:

- Công an tỉnh;
- UBND tỉnh (báo cáo);
- Các Phó Giám đốc Sở;
- Sở Tài chính (phối hợp);
- Lưu: VT, NV1 (MT).

GIÁM ĐỐC



Lý Nguyễn Nguyên Vũ

⁴ Quy định tại Mục V Phụ lục VI ban hành kèm Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ.

CÔNG AN TỈNH KHÁNH HÒA
VĂN BẢN ĐIỆN TỬ

ĐẾN

Số:.....

Ngày:.....

Chuyên:.....gia-bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa (lần 4)

Số và ký hiệu HS:.....

BÁO CÁO

Ngày 01/8/2024, Sở Tư pháp nhận được hồ sơ đề nghị thẩm định Nghị quyết quy định mức chi đối với lực lượng bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa (gửi kèm theo công văn số 5399/CAT-PHC ngày 30/7/2024 của Công an tỉnh). Qua xem xét hồ sơ dự thảo Nghị quyết nêu trên, Sở Tư pháp ý kiến như sau:

Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa đã được Sở Tư pháp thẩm định 03 lần¹; theo đó, Sở Tư pháp đã có ý kiến cụ thể về tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với hệ thống pháp luật; trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành nghị quyết; thể thức, kỹ thuật trình văn bản và nội dung dự thảo Nghị quyết. Đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết lần này, Sở Tư pháp ý kiến như sau:

1. Đối với dự thảo Tờ trình

Công an tỉnh chưa chỉnh sửa dự thảo Tờ trình như ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 151/BC-STP ngày 16/7/2024. Vì vậy, đề nghị Công an tỉnh chỉnh sửa dự thảo Tờ trình theo nội dung quy định tại [REDACTED] an hành kèm Nghị định 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ; trong đó, lưu ý cần nêu rõ dự kiến về nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành nghị quyết.

2. Đối với dự thảo Nghị quyết

2.1. Khoản 1 Điều 3

Nội dung tại khoản 1 Điều 3 dự thảo Nghị quyết về mức chi hỗ trợ thường xuyên hàng tháng đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở là:

- Tổ trưởng: 2.340.000 đồng/người/tháng
- Tổ phó: 1.872.000 đồng/người/tháng
- Tổ viên: 1.638.000 đồng/người/tháng

¹ - Báo cáo thẩm định số 113/BC-STP ngày 08/6/2024 của Sở Tư pháp theo đề nghị của Công an tỉnh tại công văn số 3574/CAT-PHC ngày 07/6/2024;

- Báo cáo thẩm định số 131/BC-STP ngày 21/6/2024 của Sở Tư pháp theo đề nghị của Công an tỉnh tại công văn số 4010/CAT-PHC ngày 20/6/2024;

- Báo cáo số 151/BC-STP ngày 16/7/2024 của Sở Tư pháp theo đề nghị của Công an tỉnh tại công văn số 5077/CAT-PHC ngày 15/7/2024.

Mức chi này đã được Sở Tài chính có ý kiến tại công văn số 5157/STC-QLNS ngày 18/7/2024; theo đó, ngày 29/7/2024, Sở Tài chính có công văn số 3755/STC-QLNS v/v nguồn kinh phí để đảm bảo mức chi hỗ trợ thường xuyên hàng tháng tại dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh, nêu rõ:

“... Vì vậy, để đảm bảo điều kiện trình UBND tỉnh và tính khả thi của Nghị quyết khi được thông qua, Sở Tài chính cân đối ngân sách để bố trí như sau:

- 40 tỷ đồng từ nguồn dự toán (theo phương án Sở Tài chính đã có ý kiến tại công văn số 3291/STC-QLNS ngày 02/7/2024).

- 60 tỷ đồng tạm mượn từ nguồn tồn quỹ ngân sách cấp tỉnh và hoàn trả lại từ nguồn dự toán năm 2024 chưa sử dụng của các địa phương, đơn vị”.

Như vậy, mức chi hỗ trợ thường xuyên hàng tháng đối với lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở theo mức chi mới đã được Sở Tài chính cân đối, bố trí để đảm bảo thực hiện khi nghị quyết được thông qua. Do vậy, Sở Tư pháp không tham gia ý kiến thêm về nội dung này.

2.2. Khoản 4 Điều 3

Để đảm bảo dự thảo chặt chẽ, rõ ràng hơn; tại điểm a, điểm d khoản 4 Điều 3 dự thảo Nghị quyết, đề nghị bổ sung như sau:

“a) hỗ trợ mức tiền ăn hàng ngày trong thời gian điều trị nội trú đến khi ổn định sức khỏe ra viện: 112.000 đồng/người/ngày”.

“d)

- Trường hợp bị tai nạn dẫn đến chết: Thân nhân được hưởng trợ cấp tiền tuất bằng 7.450.000/trường hợp; người lo mai táng được nhận tiền mai táng phí bằng 14.900.000 đồng/trường hợp”.

3. Lưu ý khác

Kể từ ngày 01/6/2024; bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý đối với dự thảo văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện theo quy định Mẫu số 14 Phụ lục I ban hành kèm Nghị định số 59/2024/NĐ-CP.

Vì vậy, ngoài bản chụp ý kiến góp ý; đề nghị cơ quan soạn thảo (Công an tỉnh) cần lưu ý thực hiện việc tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến của Sở Tài chính theo [REDACTED] ban hành kèm Nghị định số 59/2024/NĐ-CP và gửi kèm hồ sơ đề nghị thẩm định/hồ sơ trình UBND tỉnh dự thảo Nghị quyết.

Sở Tư pháp chuyển ý kiến thẩm định đến Công an tỉnh sử dụng theo thẩm quyền và quy định pháp luật./.

Nơi nhận:

- Công an tỉnh;
- UBND tỉnh (báo cáo);
- Các Phó Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, NV1 (MT).

GIÁM ĐỐC



Lý Nguyễn Nguyên Vũ

UBND TỈNH KHÁNH HÒA
SỞ NỘI VỤ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 2095 /SNV-XDCQ&CTTN

Khánh Hòa, ngày 07 tháng 6 năm 2024

V/v có ý kiến đối với hồ sơ xây
dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh

Kính gửi: Công an tỉnh Khánh Hòa.

Theo đề nghị của Công an tỉnh tại Công văn số 3551/CAT-PHC ngày 06/6/2024 về việc đề nghị thẩm định hồ sơ xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh, Qua nghiên cứu dự thảo, Sở Nội vụ có ý kiến như sau:

Ngày 13/5/2024, Sở Nội vụ ban hành Công văn số 1745/SNV-XDCQ&CTTN về việc có ý kiến đối với việc xin chủ trương xây dựng dự thảo Nghị quyết theo đề nghị của Công an tỉnh tại Công văn số 2870/CAT-PHC ngày 08/5/2024; Công văn số 1920/SNV-XDCQ&CTTN ngày 24/5/2024 về việc có ý kiến đối với việc xin chủ trương xây dựng dự thảo Nghị quyết theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 5488/UBND-NC ngày 23/5/2024. Qua rà soát dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết theo Công văn số 3551/CAT-PHC nêu trên, Công an tỉnh đã nghiên cứu tiếp thu và hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh theo ý kiến của Sở Nội vụ.

Sở Nội vụ thông nhất với dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh theo đề nghị của Công an tỉnh tại Công văn số 3551/CAT-PHC ngày 06/6/2024.

Sở Nội vụ kính gửi Công an tỉnh, tổng hợp. Trân trọng./.

Nơi nhận: (VBĐT)

- Như trên;
- Giám đốc Sở (b/c);
- PGĐ Sở V.N.Sen;
- Lưu: VT, XDCQ&CTTN.

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC



Van Ngọc Sen

UBND TỈNH KHÁNH HÒA
SỞ TÀI CHÍNH

Số: 3755 /STC-QLNS

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Khánh Hòa, ngày 29 tháng 07 năm 2024

V/v nguồn kinh phí để đảm bảo
mức chi hỗ trợ thường xuyên
hàng tháng tại dự thảo Nghị
quyết của HĐND tỉnh.

Kính gửi: Công an tỉnh

CÔNG AN TỈNH KHÁNH HÒA	
ĐẾN	Số:.....
	Ngày:.....
Chuyên:.....	Sở Tài chính nhận được công văn số 5157/CAT-PHC ngày 18/7/2024
Số và ký hiệu HS:.....	Của Công an tỉnh đề nghị có ý kiến đối với kiến nghị của Sở Tư pháp về

Sở Tài chính nhận được công văn số 5157/CAT-PHC ngày 18/7/2024 của Công an tỉnh đề nghị có ý kiến đối với kiến nghị của Sở Tư pháp về nguồn lực cho việc thực hiện mức chi hỗ trợ thường xuyên hàng tháng đối với lực lượng bảo vệ ANTT ở cơ sở tại khoản 1, Điều 3 dự thảo Nghị quyết. Về nội dung này, Sở Tài chính có ý kiến như sau:

Theo khoản 1, Điều 3 dự thảo Nghị quyết, mức chi hỗ trợ thường xuyên hàng tháng là:

- Tổ trưởng: 2.340.000 đồng/người/tháng.
- Tổ phó: 1.872.000 đồng/người/tháng.
- Tổ viên: 1.638.000 đồng/người/tháng.

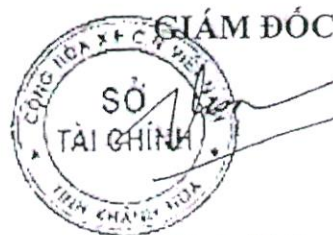
Căn cứ mức chi hỗ trợ trên, tổng nhu cầu kinh phí tăng thêm là 100 tỷ đồng so với kinh phí đã bố trí dự toán đầu năm 2024. Vì vậy, để đảm bảo điều kiện trình UBND tỉnh và tính khả thi của Nghị quyết khi được thông qua, Sở Tài chính cân đối ngân sách để bố trí như sau:

- 40 tỷ đồng từ nguồn dự toán (theo phương án Sở Tài chính đã có ý kiến tại công văn số 3291/STC-QLNS ngày 02/7/2024).
- 60 tỷ đồng tạm mượn từ nguồn tồn quỹ ngân sách cấp tỉnh và hoàn trả lại từ nguồn dự toán năm 2024 chưa sử dụng của các địa phương, đơn vị.

Sở Tài chính gửi Công an tỉnh tổng hợp./.

Nơi nhận (VBĐT):

- Như trên;
- UBND tỉnh (báo cáo);
- Sở Tư pháp;
- Lưu VT, QLNS, Hào.



Vĩnh Thông